

structure of incomes as sources of compensation of variables and constant production costs,

and exceeding part as profit of the managing subject is considered.

© Хабиров Г.А., Хабиров А.Г.

УДК: 339. 186: 004 (470+571)
Т.Р. Ханнанова, Э.Н. Гибадатов

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Ключевые слова: государственный; муниципальный; заказ; размещение; обеспечение; проблемы; совершенствование.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является важной частью экономической системы Республики Башкортостан. В связи с чем, обеспечение эффективности размещения заказов для государственных и муниципальных нужд является первостепенной государственной задачей. Госзаказ занимает значительное место в расходной части бюджета Башкортостана и способен оказывать прямое влияние на развитие экономики в республике. Общее количество процедур закупок, проведенных в Республике Башкортостан в 2008 году, в 1,02 раза меньше показателя 2009 года (2,1%) [5]. Расчетная экономия бюджетных средств при размещении заказов для государственных нужд составила в 2009 году порядка 1,1 млрд. рублей или 3,9% в относительном выражении (3,3% в 2008 году). Несмотря на снижение по сравнению с уровнем 2008 года остается высокой доля государственных заказов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам несостоявшихся торгов, без проведения торгов, включая заказы малого объема – 94,6% к общему объему закупок (в 2008 году – 95,5%) [4].

В настоящий момент в республике существует достаточно жестко регламентированный порядок расходования бюджетных средств. Основным нормативным документом, его устанавливающим, является Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Однако о качестве Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ достаточно красноречиво говорит тот факт, что прошло уже более пяти лет его практического применения, а до сих пор принимается множество нормативно-правовых актов (№ 68-ФЗ от 28 апреля 2009 г., № 93-ФЗ от 8 мая 2009 г., № 144-ФЗ от 1 июля 2009 г., № 147-ФЗ от 17 июля 2009 г., № 155-ФЗ от 17 июля 2009 г. № 164-ФЗ от 17 июля 2009 г. и др.), вносящих изменения в этот закон.

Причем, до необходимых кардинальных преобразований законодательного регулирования процедур закупок продукции для государственных нужд дело пока не дошло. В настоящее время деятельность законодателей в этой области напоминает школьную работу над ошибками. Эта работа идет главным образом по двум направлениям: первое – исправление норм, ошибочность и нелепость которых стали очевидными самим разработчикам закона, второе – удовлетворение пожеланий тех структур, которые обладают достаточными возможностями убеждения в своей правоте (лоббизм), что делает этот закон во все большей мере законом исключений.

Основные проблемы обеспечения госзаказа выглядят следующим образом:

– несовершенство нормативно-правовой базы обеспечения государственного и муниципального заказа, а как результат коррупция, неэффективность расходования бюджетных средств, снижение качества удовлетворения общественных нужд;

– институциональные проблемы обеспечения государственных и муниципаль-

ных заказов: несогласованность экономических отношений субъектов хозяйствования; усиление теневого характера экономических отношений и дискриминации в процессе осуществления государственных закупок; неэффективность механизма реали-

зации, заключающаяся в перерасходе бюджетных средств и потере интереса к участию в конкурсах на размещение государственных и муниципальных заказов; снижение уровня конкуренции и преобладание в ней ценового фактора (таблица).

Таблица Характеристика институциональных проблем обеспечения государственного и муниципального заказа в РБ

Элемент системы государственного заказа РБ	Характеристика проблем, возникающих в системе государственного заказа РБ	Последствия неэффективности обеспечения государственными и муниципальными заказами в РБ
Субъекты	отсутствие профессионально подготовленных специалистов	завышение бюджетных потребностей и сохранение неэффективных бюджетных расходов
Объект	заключение контрактов на основе ценового показателя, но не на условии приоритетности развития отраслей	невозможность применения государственных закупок как инструмента модернизации экономики
Механизм	несовершенство системы прогнозирования и планирования на этапе подготовки бюджета	несоответствие объемов государственных закупок потребностям экономики, перерасход бюджетных средств в дальнейшем
	несовершенство методологической базы проведения закупок, в том числе регистрации государственных и муниципальных контрактов	затягивание сроков проведения конкурсов
	отсутствие эффективного контроля за выполнением установленных норм и правил размещения заказов	снижение качества предоставляемых товаров и услуг, а, значит, не способствование получению оптимальных цен на закупаемую продукцию
Принципы	нечеткость и несогласованность отдельных норм и правил распределения бюджетных средств, предусмотренных законодательством	снижение уровня конкуренции, а, следовательно, нарушение принципа состязательности
	непрозрачность процесса государственных закупок, недоступность к процессу формирования, размещения и исполнения государственного заказа	возможности для дискриминации потенциальных участников торгов, потеря интереса к участию в конкурсах
	сложности информационного обеспечения размещения заказов	потеря интереса к участию в конкурсах на размещение государственных и муниципальных заказов

– необходимость совершенствования государственного управления системой государственного и муниципального заказа в РБ: создание единого органа управления размещением государственного и муниципального заказа в РФ, повышение эффективности системы управления государственными и муниципальными заказами, осуществление систематического контроля за осуществлением госзаказа;

– проблема информационного обеспечения государственного и муниципального заказа: необъективность и непрозрачность процесса закупок,

– ограниченность статистических данных по госзаказу, отсутствие комплексной отчетности по каждой сделке, которая находится в централизованном архиве;

Таким образом, существует ряд огромных проблем в процессе обеспечения государственного и муниципального заказа в РБ, которые не соответствуют целям модернизации экономики республики.

Методы преодоления данных проблем, на наш взгляд, следующие:

1. Развитие нормативно-правовой базы в системе государственных заказов в РБ. Достаточно очевидным становится тот факт, что Закон 94-ФЗ не поддается ремонту. Единственно правильным решением будет его полная отмена и принятие принципиально нового закона, регулирующего сферу государственных и муниципальных закупок, который должен систематизировать основные ранее принятые положения законодательства о государственных закупках.

2. Совершенствование и регламентация всей технологии (правил, порядка и процедур) закупок в РБ. Урегулирование отношений, связанных с закупкой для государственных нужд на всех уровнях хозяйствования, формирование основы единого экономического пространства. В данном контексте следует уточнить положения, регулирующие порядок размещения заказов.

3. Совершенствование системы планирования и прогнозирования объемов закупок в РБ. Анализ практики закупок за прошлые годы показал, что у государственных заказчиков, как правило, отсутствовала налаженная система как перспективного, так и текущего планирования. В целом не был урегулирован этап формирования потребностей государства в товарах, работах и услугах. Однако закупочную компанию необходимо начинать именно с достоверной оценки потребностей государства, что предполагает разработку прогноза закупок, который является одним из обосновывающих документов для планирования расходной части федерального бюджета.

4. Обеспечение открытого доступа всех заинтересованных лиц к процессу формирования, размещения и исполнения государственного заказа в РБ. Необходимо установить единые правила, принципы «прозрачности» процедур размещения государственного заказа, что должно привести к росту интереса частного бизнеса к государственным закупкам.

5. Формирование системы оперативного контроля проведения конкурсных процедур в РБ. С целью обеспечения транспарентности процедур размещения государственного заказа на официальных сайтах по закупкам в сети Интернет в обязательном порядке должна размещаться вся информация: извещение о проведении торгов; конкурсная и аукционная документация; протоколы проведения торгов; сведения о заключенных контрактах.

Для реализации всего комплекса мер по преодолению проблем нами предлагается Консолидированная модель государственных закупок, которая предполагает реализацию следующих задач (рисунок):

– координация государственных закупок на региональном уровне в соответствии

задачами выполнения территориальных социально-экономических программ;

– совершенствованию норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд;

– обеспечению контроля над выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

– обеспечение региональной кооперации на основе регулирования товарно-материальных потоков в целях налаживания взаимовыгодного внутри регионально-го обмена;

– исследование конъюнктуры рынка, организация маркетинговой работы, анализ динамики развития рынка;

– информационное обеспечение контрактной деятельности, сбор и анализ статистических данных;

– организация и проведение торгов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд;

– проведение и оформление операций, связанных с финансированием исполнения государственного заказа, мониторинг исполнения контрактов.

Одним из ключевых направлений деятельности в модели управления государственными и муниципальными заказами отводится развитию партнерства, взаимовыгодных контрактных отношений между государством и частным бизнесом. По нашему мнению, это может быть реализовано: во-первых, на основе привлечения потенциала частного предпринимательства к выполнению инновационных проектов в области инфраструктуры, новых технологий в промышленности, энергосбережении, экологии и т.д.; во-вторых, на основе передачи части функций по оперативному управлению государственными закупками на исполнение в негосударственные управляющие компании.

Авторская модель управления государственными и муниципальными заказами предусматривает взаимодействие с соответствующими уполномоченными органами исполнительной власти, координирует их деятельность в этой сфере.

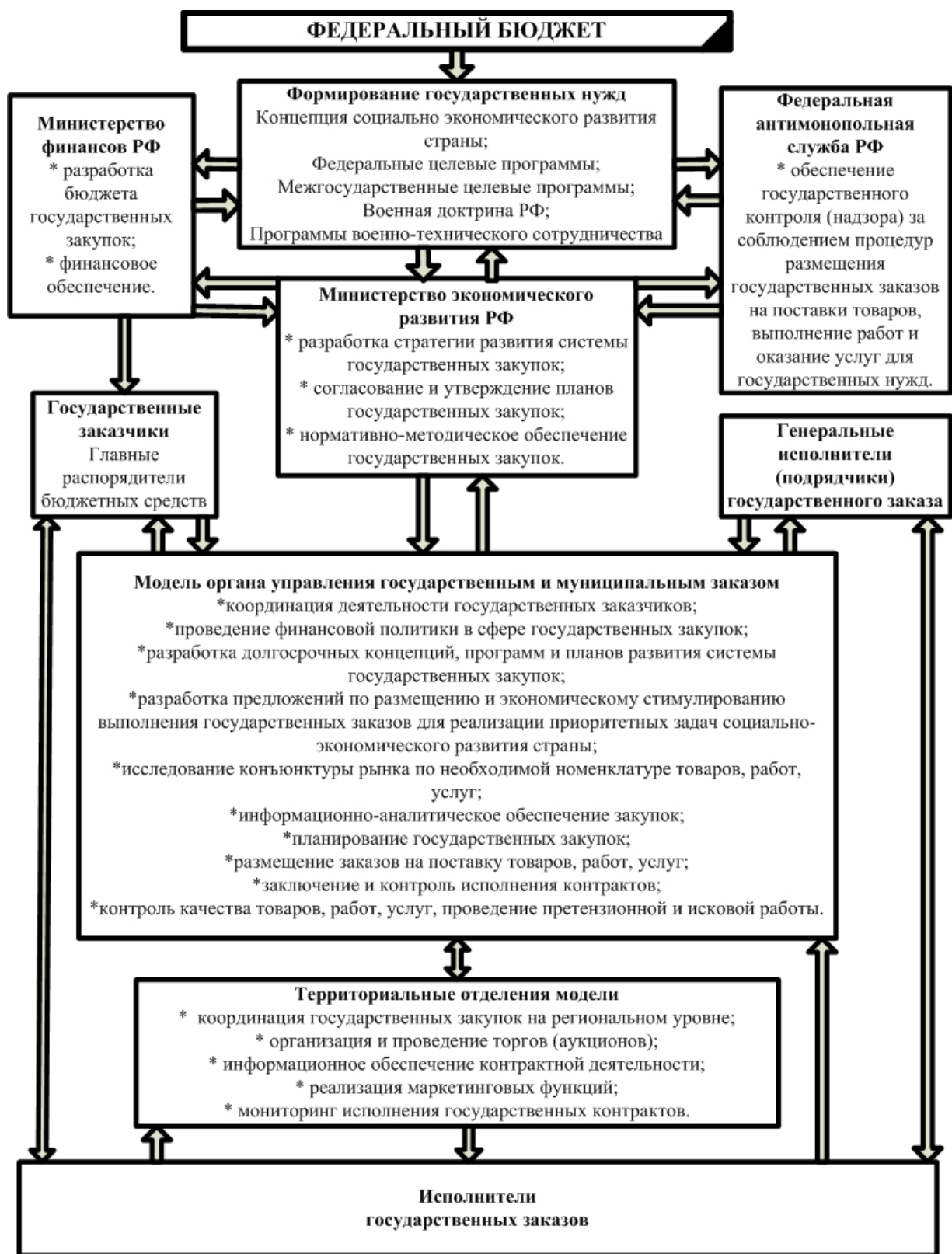


Рисунок
Авторская модель управления государственными и муниципальными заказами

Таким образом, решение вышеуказанных проблем будет способствовать как достижению целей совершенствования системы государственного и муниципального заказа, так и реализации направлений, обо-

значенных в национальном плане противодействия коррупции:

– созданию условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранению дискриминации, по-

вышение ответственности за организацию картельных соглашений;

– детализации механизма контроля над выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти;

– соблюдение интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения.

Очевидно, что реализация указанных мер является жизненно необходимой для развития государственного и муниципаль-

ного заказа в республике. Анализ мировой практики показал, что конкурентные механизмы широко используются при закупке товаров, работ, услуг для экономии бюджетных средств и борьбы с коррупцией. В то же время для успешного преодоления коррупции и достижения эффективного использования бюджетных средств крайне важна институциональная среда государственного и муниципального заказа РБ, в первую очередь формирование адекватной структуры и системы управления, повышение качества управления государственными ресурсами.

Библиографический список

1. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ: принят Гос. Думой 8 июля 2005 г.: одобр. Советом Федерации 13 июля 2005 г.: (ред. от 05.05.2010) // СПС «Консультант-Плюс». Версия Проф.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 20 апреля 2007 г. № 53-ФЗ: принят Гос. Думой 21 мар. 2007 г.: одобр. Советом Федерации 13 апр. 2007 г.: (ред. 01.12.2008) // СПС «Консультант-Плюс». Версия Проф.

3. О дополнительных мерах по совершенствованию системы размещения заказов в Республике Башкортостан [Электронный ресурс]: постановление Правительства РБ от 20.04.2007 г. № 98 // Официальный сайт для размещения информации о размещении заказов РБ. – Режим доступа: <http://goszakaz.bashkortostan.ru>.

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

5. Официальный сайт Территориального органа федеральной службы государствен-

ной статистики по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bashstat.ru>.

6. Официальный сайт Российской Федерации, осуществляющий размещение информации о размещении заказов для федеральных государственных нужд [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.goszakupki.ru>.

7. Официальный сайт Министерства экономического развития РБ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minecon.bashkortostan.ru>.

8. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.11.2009 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

9. Лобанова О.Л. Обучение персонала: цели и эффективность [Электронная библиотека] // Теория и практика госзаказов: – Ярославль: Государственная Академия промышленного менеджмента им. Пастухова. – 2009 г.

10. Шевченко М. Государственный заказ – что это такое и что должен знать о нем третий сектор [Текст] // Муниципальная экономика. – 2009. – № 1. – С. 40-42.

11. Khvostov, A.A. Issues of control of public finances in terms of assessing the effectiveness of state procurement [Electronic resource] // Vestnik AKSOR. – 2009. – № 8. – P. 175-191.

Сведения об авторах

1. **Ханнанова Татьяна Рашитовна**, кандидат юридических наук, профессор, зав. кафедрой государственного и муниципального управления ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 34, ком. 220/1. Тел.: (347) 252-55-69, e-mail: hannanova1@mail.ru.

2. **Гибадатов Эдуард Насибуллович**, аспирант кафедры права ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 34. Тел.: 89603813344, e-mail: edikan_88@bk.ru.

В статье рассматривается проблема оптимизации системы обеспечения госзаказа на разных уровнях. Как решение проблемы

предлагаются институциональные преобразования системы государственного и муниципального заказа.

T. Hannanova, E. Gibadatov

ACTUAL PROBLEMS OF MAINTENANCE OF THE STATE AND MUNICIPAL ORDER IN THE REPUBLIC BASHKORTOSTAN

Keywords: state; municipal; order; maintenance; problems; perfection.

Authors' personal details

1. **Hannanova Tatyana**, Candidate of Juridical Sciences, Professor, head of state and municipal management Chair, Federal State Educational Establishment of Higher Professional Education Bashkir State Agrarian University, Ufa, 50-letiya Ocyabrya str., 34, room 220/1. Phone: (347) 2525569, e-mail: hannanova1@mail.ru.

2. **Gibatov Edward**, Postgraduate of state and municipal management Chair, Federal State Educational Establishment of Higher Professional Education Bashkir State Agrarian University, Ufa, 50-letiya Ocyabrya str., 34, room 220/1. Phone: 89603813344, e-mail: edikan_88@bk.ru.

The problem of optimization of the ruling system by state order at different levels is examined in the article. Institutional transforma-

tion of the state and municipal orders system are offered as the decision of the problem.

© Ханнанова Т.Р., Гибадатов Э.Н.